

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่ง แสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตที่สอดคล้องกับการพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนยุทธศาสตร์ประเทศ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบโดยคำนึงถึงสภาพการณ์ที่ต้องการจะบรรลุ และการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ทั้งมิติด้านการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์กร (การบริหารจัดการ) และการเปลี่ยนแปลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจน มิติในเชิงพื้นที่ ทั้งพื้นที่ใกล้เคียงขยายไปสู่พื้นที่ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด ระดับประเทศ ระดับทวีป และระดับโลก

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาการปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒.๑ เพื่อกำหนดกรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต

๑.๒.๒ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

๑.๒.๓ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑.๒.๔ เพื่อแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต

๑.๒.๕ เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีในระบบราชการส่วนท้องถิ่นและส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

๑.๒.๖ เพื่อสร้างสรรค์ท้องถิ่นให้เป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืนบนพื้นฐานความสมดุลแห่งวิถีไทยและโลกาภิวัตน์

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด จัดทำหรือทบทวนกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดโดยส่งกรอบยุทธศาสตร์ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดใช้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเดียวกัน

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนา รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๓. ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยพิจารณาวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ว่าควรต้องปรับปรุง แก้ไขหรือคงไว้ในประเด็นใด เพื่อจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับใหม่

๔. รวบรวม จัดเก็บข้อมูลการพัฒนาโดยพิจารณาจากปัญหาความต้องการของประชาชน นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด คำแถลงนโยบายของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อมูลพื้นฐานจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น สถิติต่าง ๆ ข้อมูล จปฐ. กชช ๒ ค. ผังเมืองหรือผังตำบล เมืองนำอยู่ ประเพณีวัฒนธรรมต่าง ๆ เป็นต้น รวมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่นและสรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีงบประมาณที่ผ่านมา

๕. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์ เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๖. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๗. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประกาศให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศโดยเปิดเผย ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. เป็นเครื่องมือที่กำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต

๒. ทำให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน ลดความไม่แน่นอน ปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๓. ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี ลดความซ้ำซ้อนในการทำงานและก่อให้เกิดการประหยัดงบประมาณ

๔. สามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. สามารถแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง